

中国经济专题

第三讲

改革开放起步：1978—1992

授课人：刘 岩

中山大学管理学院（创业学院）

改革政策的提出

- ❖ 1978年11月10日至12月15日，十一届三中全会前的中央工作会议召开，原定至讨论经济政策问题，但会议过程中，重点讨论了思想解放，摆脱“左”的思想束缚，重新树立实事求是的原则，明确真理标准，进而通过深入讨论，凝聚共识，统一思想
- ❖ 12月13日，邓小平在闭幕会上做了《解放思想，实事求是，团结一致向前看》的讲话，提出“如果现在再不实行改革，我们的现代化事业和社会主义事业就会被葬送”，以及“允许一部分地区、一部分企业、一部分工人农民……收入先多一些，生活先好起来”
 - 打破了“左”的平均主义思想

十一届三中全会

- ❖ 1978年12月18日至22日，党的十一届三中全会召开，冲破长期“左”的错误的束缚，彻底否定“两个凡是”的错误方针，高度评价关于真理问题的讨论，重新确立了党的实事求是的思想路线
- ❖ 全会停止使用“以阶级斗争为纲”的口号，决定从1979年1月起，把全党的工作重点和全国人民的注意力转移到社会主义现代化建设上来，提出了改革开放的任务，要采取一系列新的重大经济措施，对经济管理体制和经营管理方法进行认真的改革，在自力更生的基础上积极发展同世界各国平等互利的经济合作

80年代初经济改革的主要内容

❖ 农村改革率先取得突破

- 包产到户、包干到户⇒家庭联产承包责任制
 - ✓ 前者容易引起分田单干和资本主义的联想，后面的新术语避免了前者的问题
- 农业产出迅速提高，农业生产剩余大幅增加，城市农副产品供应快速改善
 - ✓ 尚待解决的问题：价格体制改革

❖ 城市经济改革更加复杂

- 扩大企业自主权，支持城镇集体经济与个体经济发展，解决返城知青就业问题

❖ 创建沿海经济特区

- 1979年广东省委第一书记习仲勋向中央提出举办出口加工区，邓小平拍板命名为特区；1980年正式命名为经济特区，批准在深圳、珠海、汕头、厦门部分地区设立特区

经济体制改革的方向问题

- ❖ 改革开放是在社会主义中国由中国共产党所领导的体制变迁，因此必然要坚持社会主义经济底色
 - 1979年3月，邓小平提出四项基本原则：“坚持社会主义道路，坚持无产阶级专政（后改为人民民主专政），坚持中国共产党的领导，坚持马列主义、毛泽东思想……这是实现四个现代化的根本前提”
 - ✓ 背景：1978年底到1979年初，出现鼓吹资产阶级自由化的思潮
- ❖ 1978年之前的社会主义经济发展存在重大问题和缺陷，这已经是广泛共识；但如果之前的社会主义经济体制不够好，什么才是更好的社会主义经济体制？
 - 答案显然不是纯粹的资本主义，否则就真应验了1966毛主席发动文革的担忧
- ❖ 高层选择务实态度：摸着石头过河，黑猫白猫论（邓1962年首次提出）
- ❖ 理论界：积极探索

第一阶段：社会主义商品经济

- ❖ 生产力水平限制，不能追求单一公有制，而多种所有制下，不同经济单位间的交换，应该是商品交换，即自愿原则基础上议价决定买卖价格
 - 薛暮桥1980年的总结：现阶段我国的社会主义经济，是以生产资料的两种社会主义公有制（全民所有制占领导地位）为基础的、容许多种经济成分同时并存的社会主义商品经济
 - ✓ 全民所有制为基础，决定了其社会主义根本属性
- ❖ 计划与市场的关系：两者相结合，在计划指导下充分发挥市场调节的作用；社会主义商品经济不能没有计划管理，但计划管理的中心任务是对国民经济实行综合平衡，规定经济发展的方向和发展战略
 - 脱胎于计划经济的宏观调控思维雏形，突破在于力图避免微观计划与调控
- ❖ 上述思想于1980年形成国务院体改办《关于经济体制改革的初步意见》
 - 依然有很多反对意见，强调必须坚持计划经济

十二大改革思路的表述

- ❖ 1982年十二大，邓小平在开幕词中阐述了“走自己的道路，建设有中国特色的社会主义”指导思想
- ❖ 大会提出为全面开创社会主义现代化建设新局面而奋斗的纲领，确定了分两步走在20世纪末实现国民生产总值翻两番的宏伟目标和战略部署
- ❖ 大会强调在坚持国营经济的主导地位的同时，要发展多种经济形式；在总体构思上仍规定要贯彻计划经济为主、市场调节为辅的原则，而在具体设想中则采纳了许多产品和服务企业要实行指导性计划的主张
 - 这反映了从行政指令性计划经济体制向社会主义市场经济体制转变的艰难曲折
- ❖ 改革开放思想路线的第一个纲领性文件，要等到1984年十二届三中全会通过《关于经济体制改革的决定》，才首次出现完整表述

改革开放从何起步？

❖ 薛暮桥总结了改革开放初期(1979 – 1982)，两个成功点：

- 以农业为重点，快速改变农业长期停滞的局面，对整个国民经济调整和体制改革，起到了重要的推动作用
- 在推行国营经济体制改革试点的同时，加快集体所有制经济的发展，允许个体经济、私营经济以及“三资”企业适当成长，发挥了这类经济主体的补充作用，较快地形成了公有制为主体、多种经济成分并存的新格局

❖ 快速见效的增量改革，起到了关键作用

- 对几乎所有经济主体而言，都得到帕累托改善
- 用实际成效，快速验证并凝聚改革共识，为后续改革注入初始动力

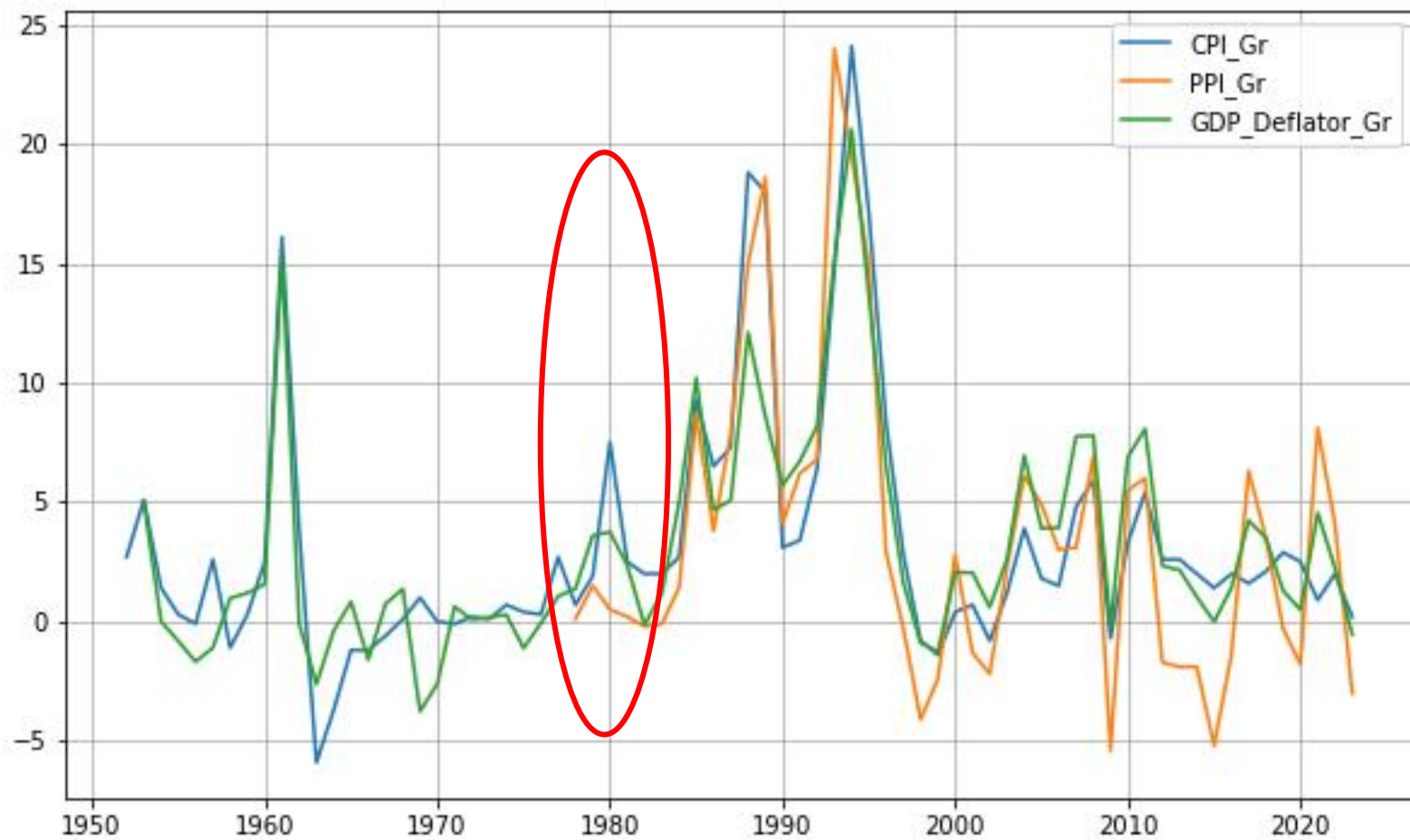
❖ 对“左”倾错误的总结：薛暮桥《中国社会主义经济问题研究》，1979

- 1. 生产资料所有制问题上急于过渡，未能发挥多种所有制的优势；2. 违背按劳分配规律，平均主义导致个体激励不足；3. 商品-货币关系与价值规律认识不足；4. 急于求成、盲目追求不切实际的高速度，违背国民经济按比例发展规律

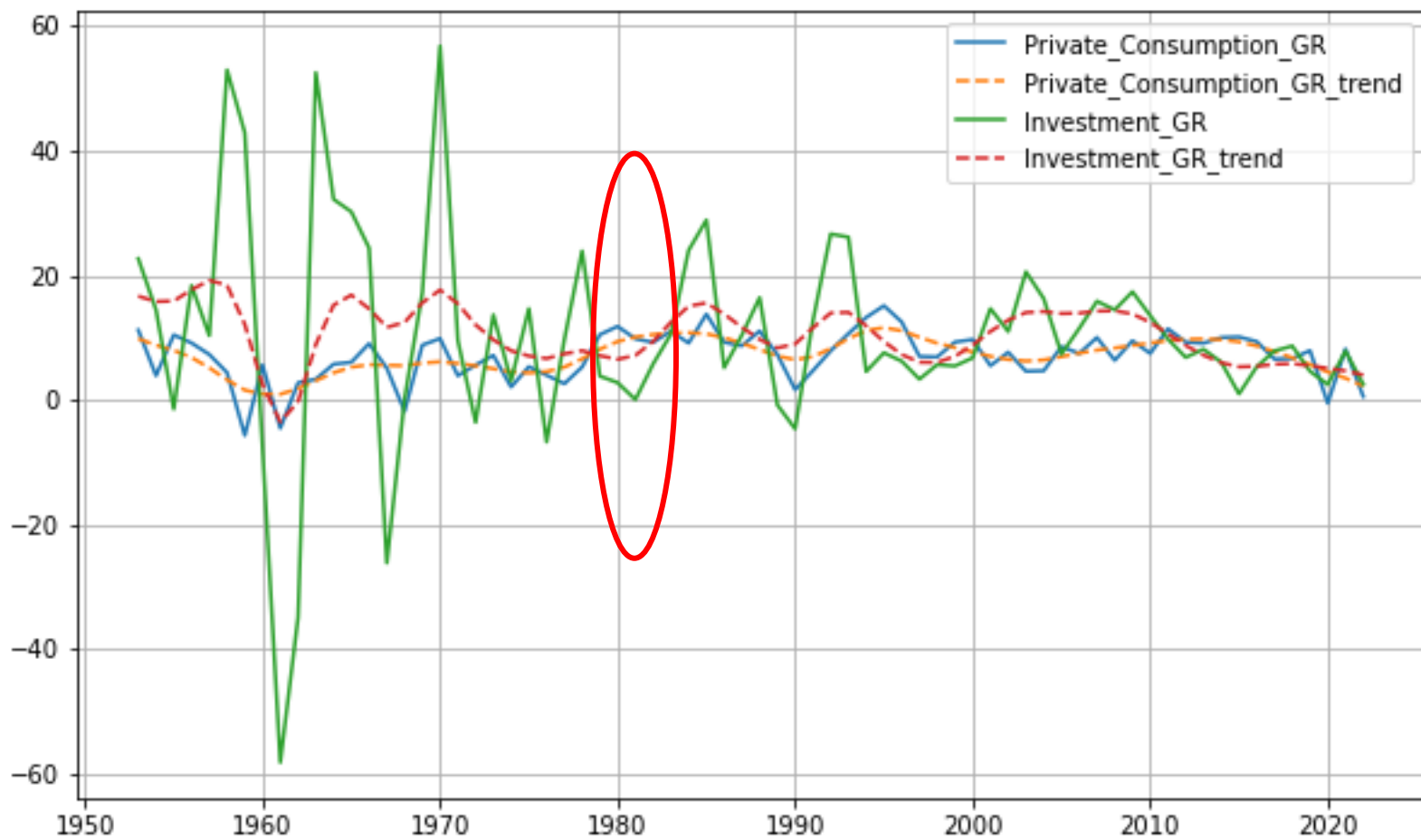
80年代前期改革开放遇到的问题

- ❖ 国民经济失调：农业严重落后，轻工业滞后、重工业过高，能源、交通、原材料紧张，积累过度而消费不足
 - 改革开放开始后，又出现“跃进”情绪，1979年中央提出“调整、改革、整顿、提高”新八字方针，但1980年依然出现货币过量发行与物价上涨
- ❖ 与农村“一包就灵”的承包改革不同，城市“放权让利”改革，出现一系列问题
 - 1. 地方保护主义，“市场割据”，上下争利、横向分隔；2. 由于未进行价格改革，企业效益与管理脱节；3. 各级政府竞争财源，不利于国民经济调整
 - 逐步形成的共识：1. 社会主义经济应该是一种商品经济，不是完全公有制的计划经济（苏联式计划经济）；2. 计划调节与市场调节相结合
 - ✓ 但难点在于计划与市场调节，以谁为主？

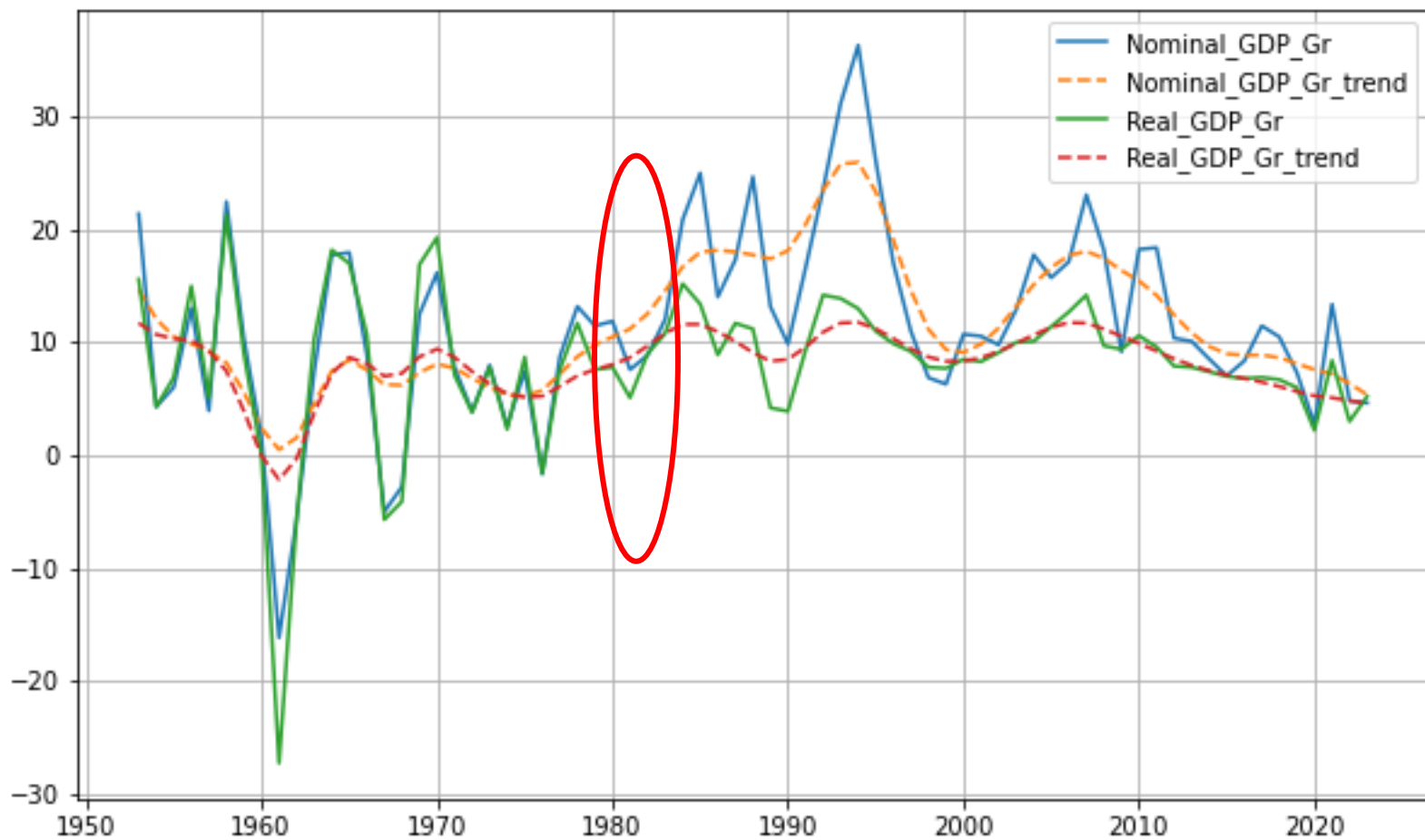
80年代初经济过热与调整



80年代初经济过热与调整



80年代初经济过热与调整



十二大后经济体制思想的进一步变化

- ❖ 1982年十二大报告的表述，尽管依然强调坚持国营经济的主导地位，发展多种经济形式，在总体构思上继续贯彻计划经济为主、市场调节为辅的原则，但同时指出：“除**指令性计划**之外，对许多产品和企业要实行主要运用经济杠杆以保证其实现**指导性计划**。……至于各种各样的小商品，……可以让企业根据市场供求的变化灵活地自行安排生产。”
 - 经济杠杆：财政税收、信贷利率、价格等
 - 指令性计划是行政直接控制，经济杠杆则是政策间接调控
- ❖ 1983－84年政策观念的变化：1. 计划部门减少“下指标、批项目”式的微观管理，聚焦宏观调控与综合平衡；2. 加快财税、银行信贷、价格改革，从而更好地利用经济杠杆进行间接调控；3. 突破“条块”分隔的管理局面，加强横向联系

价格改革的担忧

- ❖ 对调整价格，最大的顾虑是担心导致物价总水平猛涨；有关部门提心吊胆，迟迟不敢有所动作
 - 当时火柴每盒2分钱，企业亏本，不愿增产，市场缺货，不得不限量大供应
 - 但其实防止物价总水平猛涨的关键，是控制货币发行量
 - ✓ 注意，当时货币银行学的基本概念与理论远未普及，薛暮桥是解放前在山东根据地自己总结出货币主义的基本原理
- ❖ 价格改革的两个关键
 - 调整价格体系，理顺各类商品的比价关系
 - 改革物价管理体制，绝大多数商品不再由国家统一定价，而是由价值规律通过市场供求和竞争来形成，即逐步放开价格

1984年经济体制改革思路的初步明确

❖ 党内高层经济体制认识的进展：

- 中国实行计划经济，不是市场经济
- 自发的市场调节，在经济中只起辅助作用
- 计划经济不等于指令性计划为主，指令性计划与指导性计划都是计划经济的具体形式，未来的方向是缩小指令性计划，扩大指导性计划
- 指导性计划主要用经济手段调节，指令性计划也必须考虑经济规律特别是价值规律的作用；社会主义经济是以公有制为基础的有计划的商品经济，计划要通过价值规律来实现

❖ 语言的艺术：传统的计划经济观念根深蒂固，认识的转变只能是逐步的

1984年《关于经济体制改革的决定》

- ❖ 改革开放后关于经济体制改革方向的纲领性文件，关键进步在于改变“计划经济为主、市场调节为辅”的提法，明确指出：“改革经济体制，首先要突破把计划经济同商品经济对立起来的传统观念，明确认识社会主义计划经济必须自觉依据和运用价值规律，是在公有制基础上的有计划的商品经济。商品经济的充分发展，是社会经济发展的不可逾越的阶段，是实现我国经济现代化的必要条件。”
- ❖ 同时指出两个改革重点
 - 企业体制改革：增强企业活力是改革的中心环节
 - 价格体制改革：价格体系的改革是整个经济体制改革成败的关键
- ❖ 邓小平评价：“这次的文件好，就是解释了什么事社会主义，有些是我们老祖宗没有说过的话，有些新话。……过去我们不可能写出这样的文件。没有前几年的实践不可能写出这样的文件。”

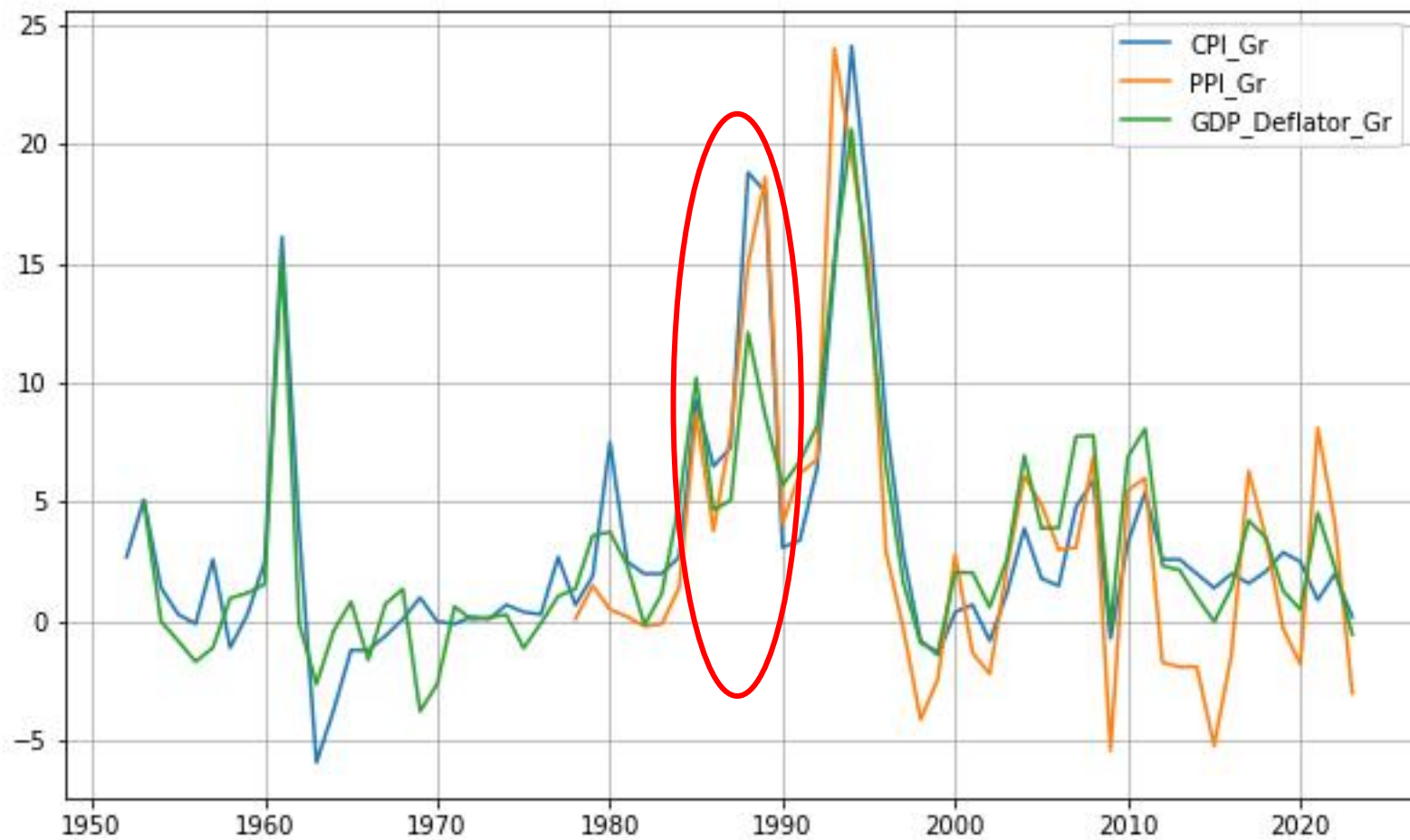
《决议》的局限与十三大报告的进一步改进

- ❖ 局限：虽然认识到社会主义经济还是商品经济，也需要有宏观管理，但是还没认识到发展商品经济必须在总体上放弃苏联式的行政指令性计划经济体制，没有认识到在社会主义商品经济条件下，计划管理必须以市场机制为基础，发挥市场机制在资源配置上的基础性调节作用
- ❖ 1987年十三大报告：社会主义有计划商品经济的体制，应该是计划与市场内在统一的体制；必须把计划工作建立在商品交换和价值规律的基础上；我们的任务就是要善于运用计划调节和市场调节这两种形式和手段；计划和市场的作用范围都是覆盖全社会的；利用市场调节绝不等于搞资本主义；新的经济运行机制，应当是“国家调节市场，市场引导企业”

80年代后期的宏观时空与通货膨胀

- ❖ 《决定》发表后，1984年下半年，金融体制和工资管理体制改革方案的实施，引起信贷和工资增长严重失控
 - 政策设想以1984年为基数浮动，导致金融单位突击放贷，企业、行政事业单位突击增加工资、奖金
 - 12月银行贷款总额比上年猛增48.4%，全年增长28.9%；第4季度奖金发放同比翻番，工资总额增长38%
 - ✓ 最终导致四季度货币发行量同比增加164%，全年合计增加49.5%
- ❖ 1983－84年贻误价格改革时机，85年通胀形式下，价格改革十分被动，不得不再次出台限价政策
- ❖ 1985年下半年开始紧缩，但86年各地意见反弹很大，时任总理赵紫阳在反对通胀政策上发生动摇，第二季度起再次大幅放松信贷
 - 在价格双轨制背景下，高通胀带来极大的政治破坏作用

80年代末经济过热与通胀



通胀机制与教训

❖ 80年代后期的通胀机制

- 价格双轨制：计划内限价，计划外市场定价
- 行政限价下，过量货币不能由物价上涨冲销，形成“隐蔽性通货膨胀”，导致物价体系扭曲
- 短缺的能源和原材料的计划价格被限制住，而议价部分则价格猛涨，利用价格混乱从流通中转手倒卖谋取暴利的“官倒”、“私倒”盛行
- 限价还使很多企业亏损年年增加，带来更高的亏损补贴与物价补贴，扩大财政赤字，又进一步迫使增发货币

❖ 教训：深化改革必须理顺价格，为此就必须坚决防止通货膨胀

- 1988年12月，赵紫阳找薛暮桥、刘国光、吴敬琏去谈话，表示接受对其批评

❖ 以价格双轨制为代表的“半市场、半计划”经济体制，含有大量的制度扭曲，引发普遍的群众不满情绪，再被国内外颠覆势力利用，促成了1989年上半年的政治动乱

80年代末改革目标的争论

- ❖ 89年春夏之交政治风波及其后东欧政治剧变，重新出现对市场化导向改革方向的怀疑，把“市场取向”和建立社会主义市场经济的主张，当作否定四项基本原则的资产阶级自由化来批判，认为前几年改革过程中存在“过分推崇市场机制的倾向”，把计划经济还是市场经济的问题同社会基本制度直接联系，认为这是姓“社”姓“资”的问题，认为市场经济只能以私有制为基础，向市场经济过渡，就是“取消公有制，改变社会主义制度，实行资本主义制度”
- ❖ 邓小平8月9日专门表态，党的十三大确立的路线“不能改”，并说：“如果这个时候开展一个什么理论问题的讨论，比如对市场、计划等问题的讨论，提出这类问题，不但不利于稳定，还会误事。”

邓小平南巡：1992.1.18 – 2.21

- ❖ 坚持“一个中心，两个基本点”
- ❖ 姓“社”还是姓“资”的问题，判断的标准，应该主要看是否有利于发展社会主义社会的生产力，是否有利于增强社会主义国家的综合国力，是否有利于提高人民的生活水平
- ❖ 计划多一点还是市场多一点，不是社会主义与资本主义的本质区别。计划和市场都是经济手段
- ❖ 社会主义的本质，是解放生产力，发展生产力，消灭剥削、消除两极分化，最终达到共同富裕
- ❖ 中国要警惕右，但主要是防止“左”

1992年邓小平视察南方路线图



审图号：GS (2021) 3573号

中国地图出版集团制