

中国经济专题

第二讲

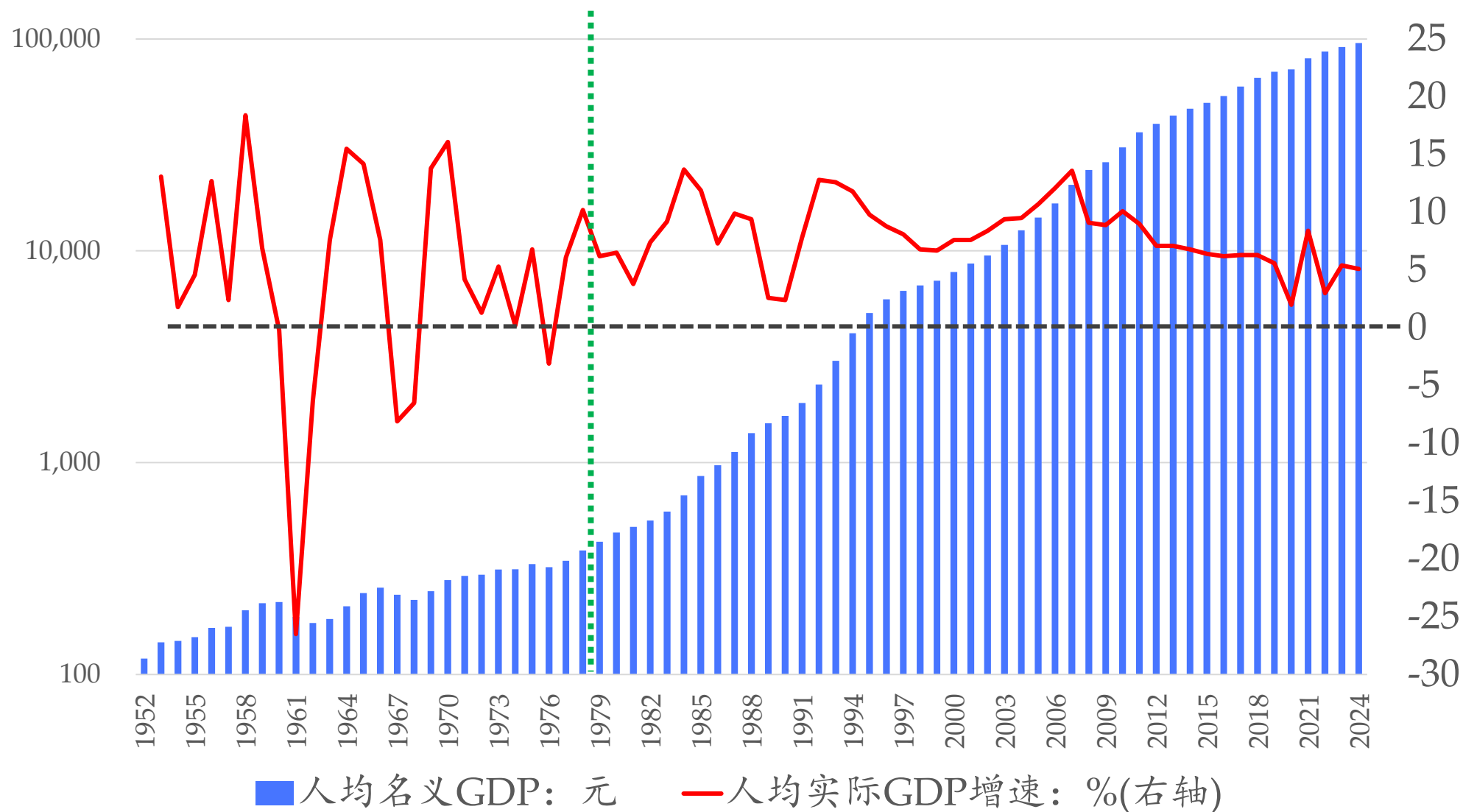
前30年经济发展

授课人：刘 岩

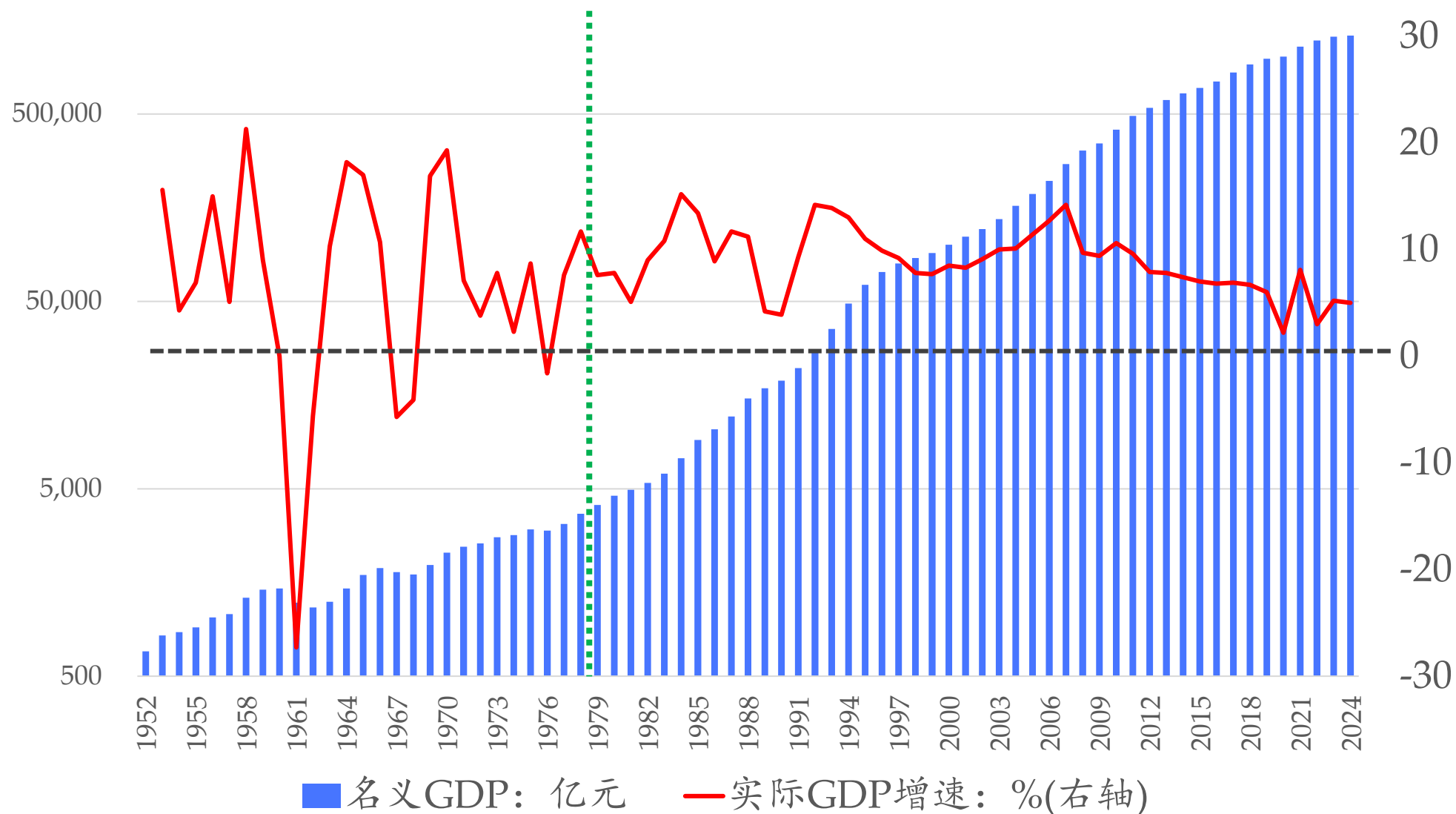
中山大学管理学院（创业学院）

基本特征与观点

1952年人均名义GDP ¥ 119 ➤ 2024年人均名义GDP ¥ 95,749



1952年名义GDP ¥ 679亿元 ➔ 2023年名义GDP ¥ 1,349,084亿元



改革开放前后两个时期经济增长对比

❖ 人均实际GDP增速：

	均值	标准差
1953-1978	4.54	9.62
1978-2024	7.98	2.86

❖ 加总实际GDP增速：

	均值	标准差
1953-1978	6.70	10.31
1978-2024	8.88	3.04

关于两个时期的基本认识：两个不能否定

“我们党领导人民进行社会主义建设，有改革开放前和改革开放后两个历史时期，这是两个相互联系又有重大区别的时期，但本质上都是我们党领导人民进行社会主义建设的实践探索。中国特色社会主义是在改革开放历史新时期开创的，但也是在新中国已经建立起社会主义基本制度、并进行了20多年建设的基础上开创的。虽然这两个历史时期在进行社会主义建设的思想指导、方针政策、实际工作上有很大差别，但两者决不是彼此割裂的，更不是根本对立的。**不能用改革开放后的历史时期否定改革开放前的历史时期，也不能用改革开放前的历史时期否定改革开放后的历史时期。**要坚持实事求是的思想路线，分清主流和支流，坚持真理，修正错误，发扬经验，吸取教训，在这个基础上把党和人民事业继续推向前进。”

——习近平，2013年1月5日

在新进中央委员会的委员、候补委员学习贯彻党的十八大精神研讨班上的讲话

改革开放前后的经济表现与政策

- ❖ 改革开放前后两个时间段迥异的经济表现，很大程度上是由于政策导向的差异
 - 其中，经济政策居于核心地位，但导致前后两个阶段经济差异的政策，远不只限于经济，而是系统性的国防、外交、社会、文化、科教等等
- ❖ 一个简化的视角：计划经济vs市场经济
 - 另一个常见的视角更强调意识形态导向：“左” vs 右
 - ✓ 党史叙述中的，“左”的引号不能省略
 - ✓ “左”与右的视角，存在过度简化的问题，一个最近的例子：Cheremukhin, A., M. Golosov, S. Guriev, and A. Tsyvinski. 2024. The Political Development Cycle: The Right and the Left in People's Republic of China from 1953. *American Economic Review* 114:1107–39.

前三十年：1949－1978

主要经济政策阶段的划分

- ❖ 三年国民经济恢复期：1949 – 1952
- ❖ 社会主义改造与第一个五年规划：1953 – 1957
- ❖ 三年“大跃进”：1958 – 1960
- ❖ 五年国民经济调整期：1961 – 1965
- ❖ 文化大革命及权力过渡期：1966 – 1978

三年国民经济恢复期：1949 – 1952

- ❖ 经济工作的核心是调动全国解放区的人力与物资，支持国内解放战争的剩余战线（华南、西南、西北以及剿匪）以及朝鲜战争（1950-1953）
 - 在很大程度上，经济政策延续了此前从陕北根据地创建以来，及其后抗战与解放战争时期所形成的战时体制
- ❖ 政务院财经委（中财委），两方面经济政策：
 - 集中财政资源，支持各条战线的军事斗争
 - ✓ 包括解放区城市工商业建设的恢复，打击投机倒把，稳定物价
 - ✓ 1951年底国家机关和国营企业“三反”运动：反贪污、反浪费、反官僚主义
 - ✓ 1952年初私营工商业“五反”运动：反行贿、反偷税漏税、反盗骗国家财产、反偷工减料、反盗窃经济情报
 - 新民主主义经济制度的建设
 - ✓ 农村进行土地改革：消灭地主阶级，镇压反革命，将土地分配给贫下中农
 - ✓ 城市没收官僚资本，进行民主改造；调整私营工商业，改善劳资关系

社会主义改造起始时的政策观念

- ❖ 1952年，国民经济恢复工作基本完成，全国工农业总产值比1949年增长77.5%，其中工业总产值增长145%，农业总产值增长48.5%
- ❖ 1949年政协会议《共同纲领》（临时宪法）：“中国人民政治协商会议一致同意以新民主主义即人民民主主义为中华人民共和国的建国的政治基础。”“凡有利于国计民生的私营经济事业，人民政府应鼓励其经营的积极性，并扶助其发展。”
 - 逐一列举国营经济、合作社经济、农业和手工业者的个体经济、私人资本主义经济和国家资本主义经济
 - 要确立国营经济的领导地位，就需要夺取市场的领导权，由国营经济控制市场价格，其立即效果就是稳定物价
- ❖ 最初的预想：新民主主义时期过渡到社会主义时期，需要相当长的时间

过渡时期总路线

❖ 1952 – 53年，毛泽东酝酿提出并由中央通过过渡时期总路线，54年载入《宪法》

- 内容：从中华人民共和国成立，到社会主义改造基本完成，这是一个过渡时期。党在这个过渡时期的总路线和总任务，是要在一个相当长的时期内，基本上实现国家工业化和对农业、手工业、资本主义工商业的社会主义改造。
- 简称为“一化三改造”
 - ✓ 现实压力：“现在我们能造什么？能造桌子椅子，能造茶碗茶壶，能种粮食，还能磨成面粉，还能造纸，但是，一辆汽车、一架飞机、一辆坦克、一辆拖拉机都不能造。”（毛泽东，1954）
- 组织调整：“五马进京”，加强中央各项工作领导干部队伍，高岗（计委）、邓小平（副总理）、饶漱石（组织）、邓子恢（农工）、习仲勋（宣传、教育）
 - ✓ 1952年成立中央人民政府国家计划委员会，高岗为首任主任，1954年“高饶反革命事件”爆发，高岗自杀

“一五”计划与社会主义改造

❖ 1953年开始实施“一五”计划

- 社会主义改造（生产关系），基建、工业、农业、交通运输（生产力）
- 核心内容：集中主要力量进行以苏联帮助我国设计的156个建设项目为中心、由694个大中型建设项目组成的工业建设，建立我国的社会主义工业化的初步基础，发展部分集体所有制的农业生产合作社，以建立对农业和手工业社会主义改造的基础，基本上把资本主义工商业分别纳入各种形式的国家资本主义的轨道，以建立对私营工商业社会主义改造的基础

❖ 政策

- 粮食及农产品统购统销——52年丰收，53年减产引起价格波动
- 农业合作化，土地入股、统一经营——54年2%农户加入合作社，55毛泽东批评合作化工作“像小脚女人”，随后掀起合作化高潮，至年底入社农户占比达到63%
- 城市资本主义工商业公私合营、统购包销——同步快速推进，形成社会热潮
- 1953、56年两次出现经济政策冒进，造成财政与物资供需不平衡

156项重点工程分布和重点城市建设



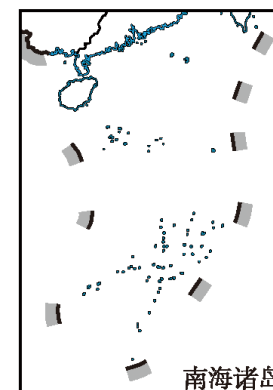
图例

□ 省界
— 海界
— 国界

☆ “三线”时期项目
⊕ “156”医药项目
⊞ “156”机械项目

⬠ “156”化工项目
▲ “156”钢铁项目
⚡ “156”电力项目
■ “156”煤炭项目
▴ “156”石油项目
△ “156”有色项目

0 290 km



“大跃进”的开始

- ❖ “一五”期间超额完成了社会主义改造任务，抗美援朝取得事实上的胜利，工业生产取得显著进步，促使干部与群众普遍对社会主义乃至共产主义建设出现过度乐观情绪
 - 薛暮桥：“许多同志的头脑开始发热，急于求成思想在全党和全国范围内急剧膨胀。1956年，在一些同志的思想上出现了层层提高计划指标、忽视综合平衡的急躁冒进情绪。”
 - 1957年冬，“大跃进”首先在农业生产中拉开序幕
- ❖ 1958年，党的八大第二次会议，正式制定了“鼓足干劲，力争上游，多快好省地建设社会主义”的总路线，成为“大跃进”运动的标志
 - 1981年《关于建国以来党的若干历史问题的决议》：“社会主义建设总路线及其基本点，其正确的一面是反映了广大人民群众迫切要求改变我国经济落后状况的普遍愿望，其缺点是忽视了客观的经济规律。”

“大跃进”的问题：生产

- ❖ 农业方面，“以粮为纲”，要求5年、3年以至一两年达到规定的粮食产量指标，引发严重的浮夸风
 - 1957年实际产粮3700亿斤，58年农业部报告北戴河政治局扩大会议的当年预计产粮为8000亿斤，会议核定公布的数字为6000~7000亿斤；但最终实际产粮4000亿斤
- ❖ 工业方面提出“以钢为纲”，要求几年内提前实现15年钢铁产量赶超英国的目标（“超英赶美”的出处），掀起大炼钢铁的群众运动
 - 58年冶金部向毛主席报告钢产量肯定可以超过700万吨，可能达到800万吨，主席十分高兴，不久后提出要比57年翻一番，达到1070万吨，并成为北戴河会议核定公布计划
 - 1959年4月周总理提出核实58年统计数字，薛暮桥与统计局研究后，把统计公报中钢产量据实核减到800万吨，粮食产量核减到4000亿斤

“大跃进”问题：生产关系

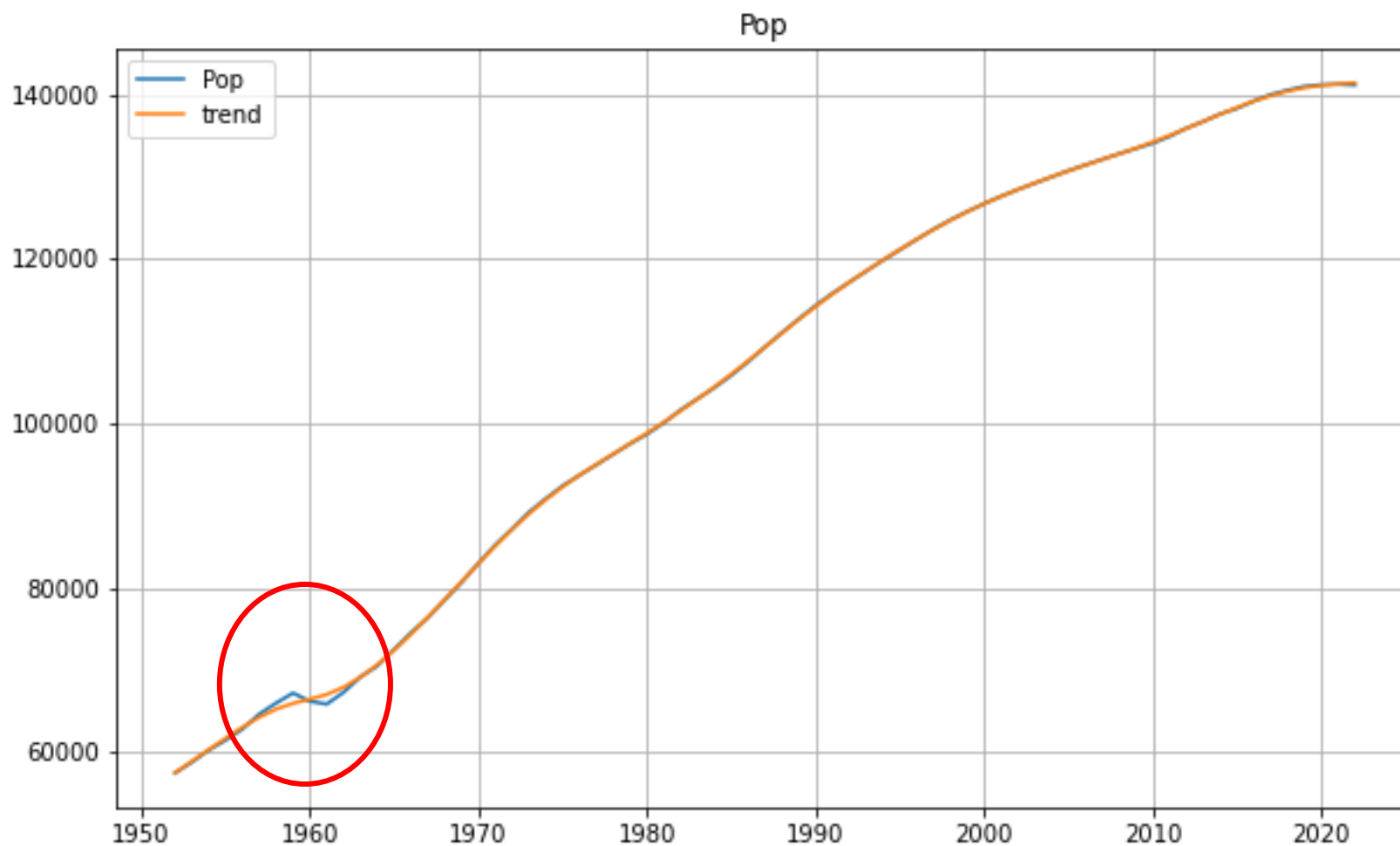
❖ 1958年，农村出现人民公社化运动高潮

- 口号“一大二公”：相比合作社，人民公社规模大，公有化程度高
- 实质“一平二调”：“共产风”，平均主义和无偿调拨
 - ✓ 大队办公共食堂，吃大锅饭，不要钱
 - ✓ 公社（乡）无偿调拨大队（行政村）、大队无偿调拨生产队（村小组）及其成员的财物与劳动力

❖ 严重困难

- 1959年，由于大办人民公社，削弱农民生产积极性，粮食产量降到3400亿斤；59-61年完成征购任务（农业税）后，出现农民吃不饱饭，造成大量人口非正常死亡
 - ✓ 《中共党史重大争议问题研究》pp.354~355：“这三年的非正常死亡的具体人数，学术界有一千多万到四五千万各种不同的说法，当然这些不同的数字都是推算而来的。由于时间久远，要对非正常死亡的人口数作出准确的统计有相当的难度。……如果认为这几年间不存在非正常死亡，恐怕不是历史唯物主义的态度。”

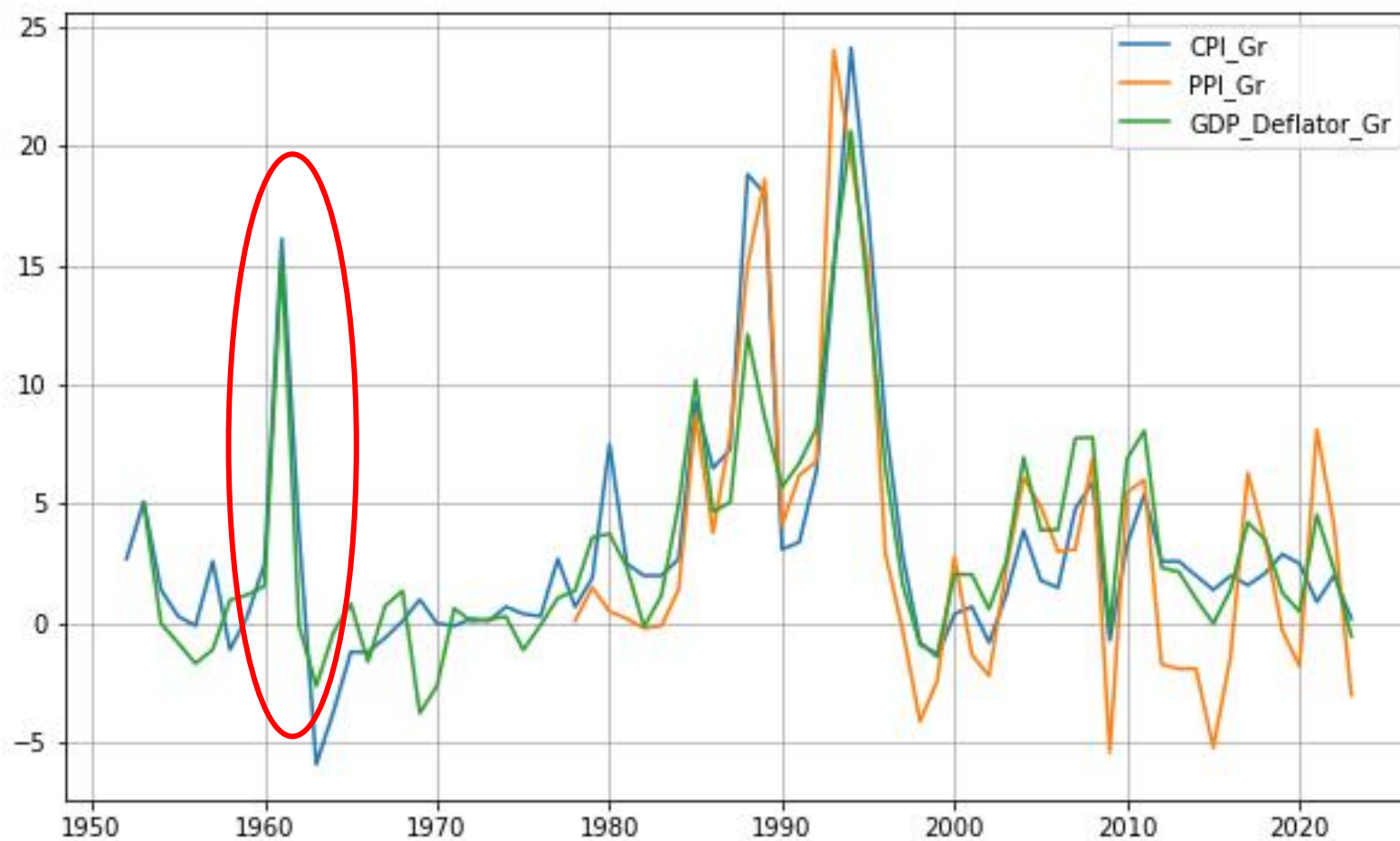
国家统计局的人口统计：1960年比1959年下降1000万



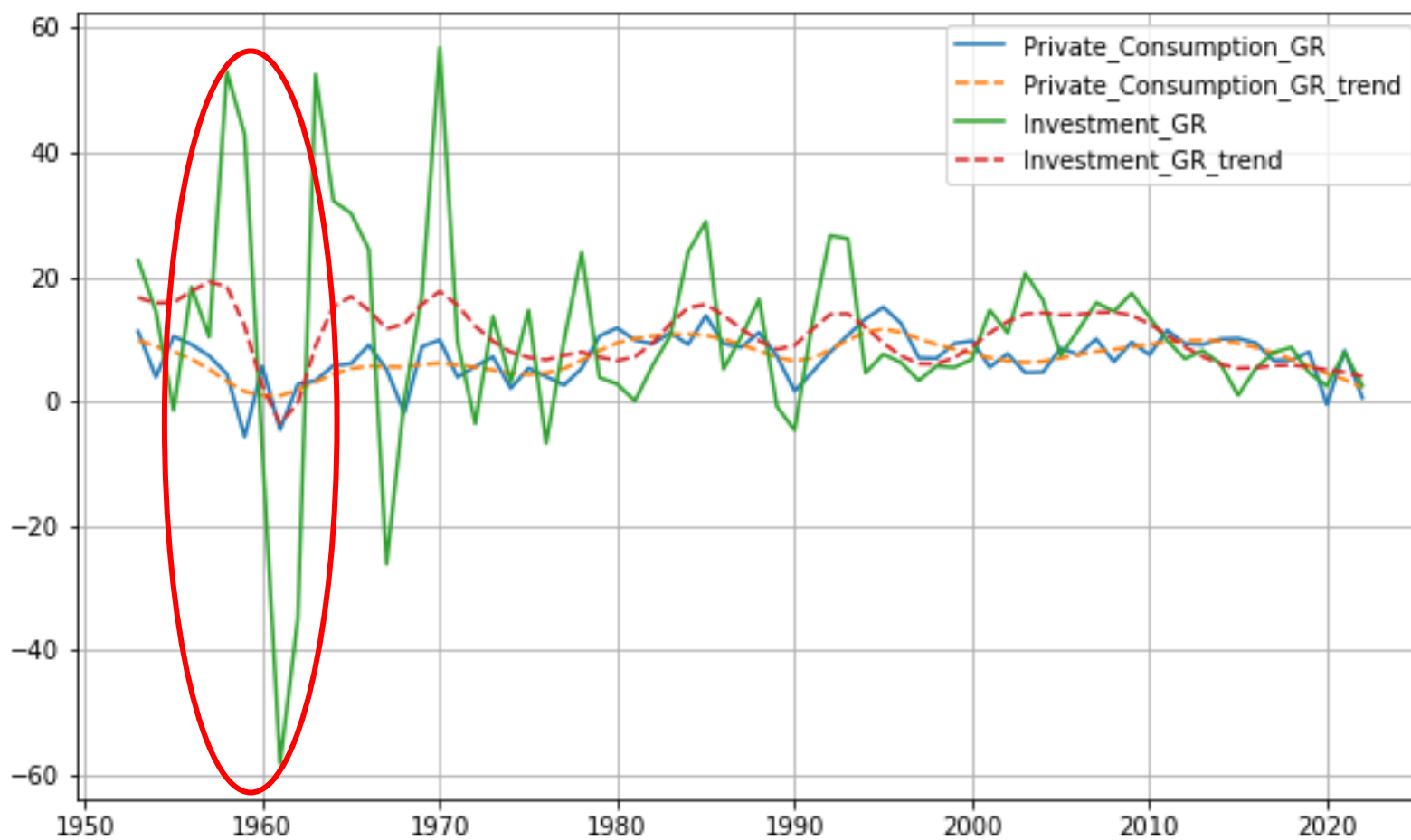
五年调整期

- ❖ 1960年底开始政策转向，11月底中央文件指示纠正“共产风”，61年1月八届九中全会提出“调整、巩固、充实、提高”的八字方针，激进的经济政策开始进入调整期
- ❖ 1962年1月至2月，召开中央、中央局、省、地、县五级领导干部7118人参加的扩大中央工作会议，后称为“七千人大会”，刘少奇代表中央做了书面报告，被看做对前一阶段极“左”政策的检讨
 - 具体效果有限，“三面红旗”的思想深入基层，特别是各个大区与省委
 - ✓ “三面红旗”：社会主义建设总路线、“大跃进”和人民公社
 - “七千人大会”后，又召开政治局常委扩大会议（“西楼会议”），陈云提出一整套方案，实质是强力紧缩基建投资，控制通货膨胀，恢复农业，提高城乡居民生活水平

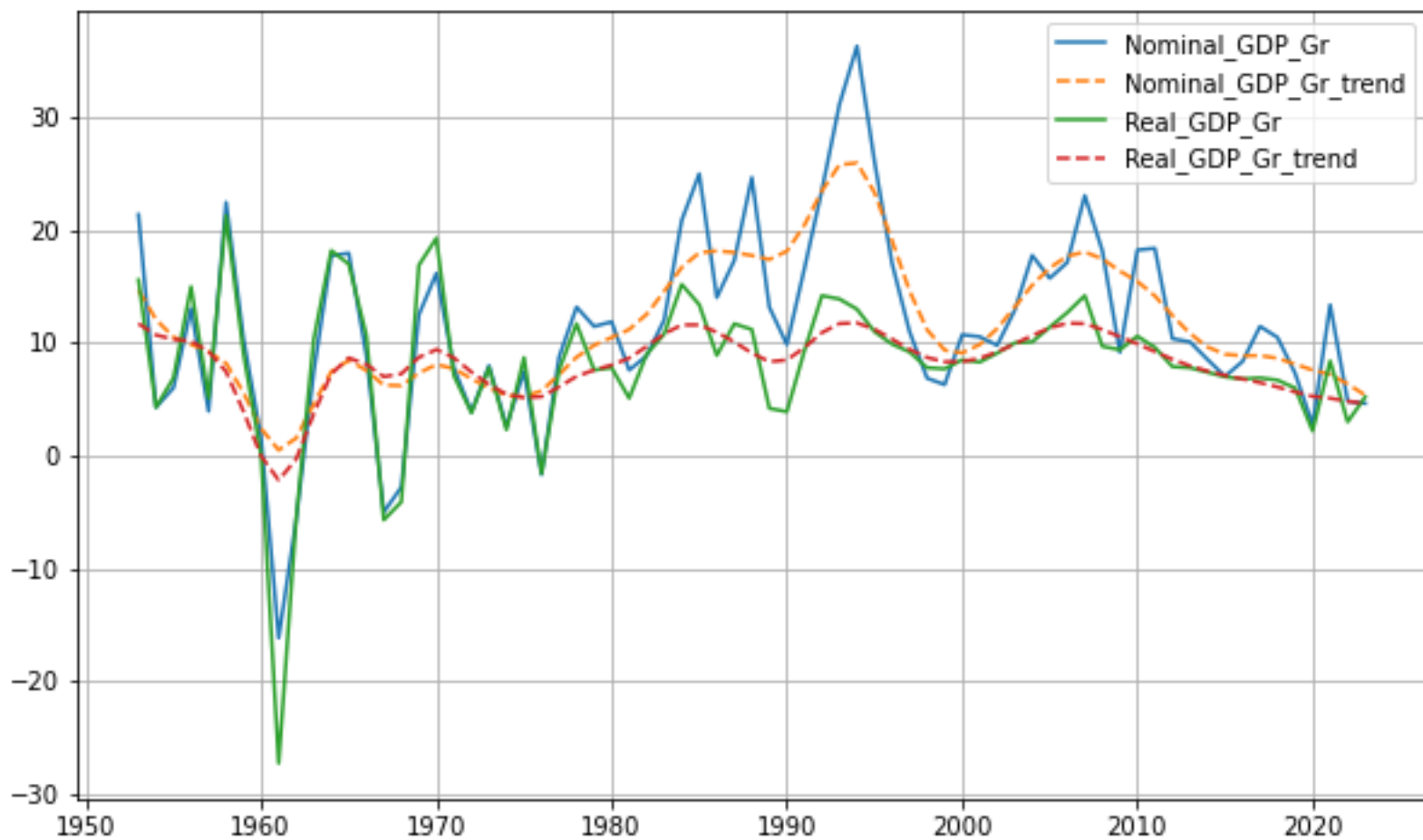
计划经济下的通货膨胀：财政失衡导致的货币超发与价格膨胀



“大跃进”期间的过度投资与调整期的紧缩



总产出的大幅波动



“文化大革命”

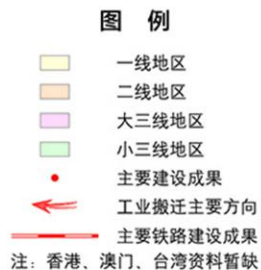
❖ 1966年“文化大革命”的发动，有深刻而复杂的历史根源

- 总根源：毛泽东深刻忧虑中国革命的成果，可能由于党内发生修正主义变质，而毁于一旦
 - ✓ 内部：党员干部脱离群众，特权阶级重新出现
 - ✓ 外部：苏共在赫鲁晓夫、勃列日涅夫领导下，日渐腐化变质，丧失革命性
- 1966年5月，中央政治局扩大会议通过“五一六通知”，指出：“混进党里、政府里、军队里和各种文化界的资产阶级代表人物，是一批反革命的修正主义分子，一旦时机成熟，他们就会要夺取政权，由无产阶级专政变为资产阶级专政。”

❖ 很快，各级干部被“打倒”，政府行政体系陷于混乱；但由于文革主要是政治斗争，这一时期经济政策相比之前没有大幅变动

- 农村延续1961年“农业六十条”政策，稳定了公社、大队、生产队体制；1969年武斗结束后，城市工商业运转得到恢复
- 1964年提出的“三线建设”，主要在文革期间实施，奠定了今天的工业版图

三线建设图



改革开放政策的酝酿

- ❖ 1976年，毛主席去世后，10月6日，中央政治局采取果断措施，粉碎“四人帮”，结束“文化大革命”
- ❖ 指定接班人华国锋坚持“凡是论”，继续“左”的一套
 - “两个凡是”：“凡是毛主席做出的决策，我们都坚决维护，凡是毛主席的指示，我们都始终不渝地遵循。”
- ❖ 1977年7月，党的十届三中全会决定恢复邓小平中共中央委员、中央政治局委员、常委，中共中央副主席，中共中央军委副主席，国务院副总理，中国人民解放军总参谋长的职务
- ❖ 1978年5月10日，《实践是检验真理的唯一标准》刊登出版，与“凡是论”形成尖锐对立，快速掀起了一场影响深远的思想解放运动